**Тема: Коррупция**

**1 вопрос. Понятие, признаки и причины коррупции в современное время**

**2 вопрос. Место антикоррупционного законодательства в современной системе российского права**

**1 вопрос. Понятие, признаки и причины коррупции в современное время**

Происхождение термина «коррупция» связывают со словом corruptio (лат.), которое означает в буквальном переводе «порчу, подкуп». Однокоренным слову «коррупция» является слово «коррозия».

Коррупция представляет опасное социально-правое явление, представляющее угрозу национальной безопасности любой страны. Она оказывает разрушающее действие на экономику, политику, общественный порядок, итогом чего становится снижение легитимности государственной власти.

Коррупцию необходимо рассматривать как совокупность однородных деяний, связанных с должностными злоупотреблениями,

***Коррупция — это сложное социально явление, которое проявляется в противозаконном получении материальных благ, а также льгот и преимуществ в результате использования служебного положения.***

В ст. 1 Федерального закона «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 N 273-ФЗ содержится понятие, что понимается под этим явлением, исходя из которого можно выделить его признаки:

1. В первую очередь это связано с таким понятием, как злоупотребление. Сюда относится злоупотребление служебным положением и злоупотребление полномочиями.
2. Получение и дача взятки.
3. Незаконное использование служебного положения в целях получения выгоды для себя и других лиц (как в виде денежных средств, так и в виде имущественного характера).
4. Совершение перечисленных деяний как от имени физического, так и юридического лица.

В научной литературе представлены социальные признаки коррупции с точки зрения субъекта коррупции:

1. отклонение поведения в отношениях к интересам большинства населения;
2. неправомерные средства достижения различных благ;
3. использование давления для достижения конкурентных преимуществ в экономической сфере;
4. решение вопросов на основе частных, не ограниченными установленными формальными правилами взаимоотношений;
5. незаконное использования материальных и иных благ, принадлежащих государству и обществу.

Исходя из перечисленных признаков можно сделать вывод, что коррупционные проявления – это преступления, совершенные лицами, имеющими по статусу возможности для незаконного извлечения личных, групповых либо корпоративных выгод, противоречащих интересам общества и государства.

Одним из результатов коррупции – это ее негативное влияние на экономику, которое проявляется в следующих факторах:

1. Ограничение свободы конкуренции, что неизбежно влечет за собой ухудшение качества товаров и услуг;
2. Снижение уровня собираемости налогов в результате роста теневой экономики, что сказывается на наполняемости бюджета страны;
3. Снижение доверия иностранных инвесторов к государству, что приводит к снижению инвестиционной привлекательности страны.

Одновременно это сказывается и в политической сфере:

1. Утрата гражданского общества доверия к органам государства;
2. Рост социального напряжения, вызванного коррупцией верхних слоев чиновников;
3. Рост недоверия к правоохранительным органам и судебной системе как способу защиты прав населения;
4. Снижение уровня политической стабильности в государстве.

Нужно заметить, что абсолютное большинство коррупционных правонарушений совершаются осознанно. Они являются результатом сознательного выбора и представляют собой результат волевого решения субъекта. Мотивы коррупционных правонарушений не зависят от того, в какой профессиональной сфере они совершаются. Различия заключаются лишь в степени возможностей должностного положения и полномочий, и их незаконного использования в коррупционных целях.

Анализ ситуации в государстве свидетельствует, что к причинам существования коррупции в той или иной мере относятся:

* особенности исторического развития государства;
* экономическая нестабильность ситуации в государстве;
* толерантное или безразличное отношение населения к проявлению коррупции;
* бюрократизация аппарата, когда для своевременного решения вопросов у должностного лица отсутствует иной выбор поведения.
* неэффективное и несправедливое распределение и расходование материальных и нематериальных благ в стране;
* наличие коллизий и пробелов в нормативных актах;
* низкая правовая культура, отсутствие опыта эффективной защиты своих прав в случае коррупции;
* отсутствие должного контроля со стороны руководства за поведением должностного лица;
* отсутствие эффективных сформированных механизмов взаимодействия институтов власти.

Условно можно выделить несколько видов классификации коррупции.

***Виды коррупции по статусу субъектов***: коррупция в органах власти и коррупция в частном секторе. Коррупция в органах власти чрезвычайно развита, поскольку она охватывает все ее ветви: законодательную, исполнительную, судебную. В ее основе заложено неправомерное и корыстное использование ресурсов власти, в том числе в негосударственном секторе на уровне местного самоуправления.

***По уровням функционирования коррупцию можно разделить: на низовую, верхушечную и вертикальную.***

Низовая (индивидуальная) коррупция в основном распространена на среднем и низшем уровнях государственной и муниципальной службы и охватывает повседневную жизнь большинства граждан и деятельность юридических лиц при взаимодействии с чиновниками на этом уровне. К примеру, это может касаться уплаты штрафов, регистрации гаражных кооперативов, выдачи лицензий и прочее.

Коррупция верхнего уровня характеризуется высоким социальным статусом ее субъектов, она проявляется среди политиков высшего чиновничества. Она связана с принятием решений, имеющих высокий уровень конъюнктуры: лоббированием и принятием законов, выделением государственных заказов, изменением форм собственности и прочее. Ее итогом является огромный ущерб, который не всегда может быть восполнен государством.

Термин вертикальная коррупция используется, когда должностные лица, получающие незаконное вознаграждение, передают часть полученного вышестоящим должностным лицам. Это происходит в целях обеспечения собственной безопасности и продолжения противоправной коррупционной деятельности. К вертикальной коррупции относят также незаконную деятельность внутри органа государственной власти, когда обе стороны принадлежат к одному органу власти. В этом случае чиновник нижестоящего органа передает взятку своему вышестоящему начальнику, чтобы тот скрывал коррупционные или иные противоправные действия, либо обеспечивал дополнительные материальные ресурсы, полномочия и т.д.

По степени общественной опасности коррупционные проявления различаются как: а) коррупция-проступок и б) коррупция-преступление.

В первом случае это относится к нарушениям служебной дисциплины, что может выражаться в противоправном виновном неисполнении или ненадлежащем исполнении служебных обязанностей. За эти проступки представитель нанимателя вправе применять к государственным, муниципальным служащим различные виды дисциплинарных взысканий.

Так, например, Федеральный закон «О коррупции» запрещает отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Во втором случае это связано с преступлениями, которые влекут уголовную ответственность. Например, это относится к таким видам преступлений, как дача и получение взятки.

**3 вопрос. Место антикоррупционного законодательства в современной системе российского права**

Коррупция представляет собой одну из угроз конституционной безопасности, являясь тормозом развития демократии, прав и свобод человека и гражданина, поэтому формирование механизма ее противодействия - одна из главных задач государственной политики, в решении которой необходимо совершенствование нормативной базы.

Говоря о месте законодательства, затрагивающего борьбу с проявлением коррупции, нужно отметить его межотраслевой характер, поскольку имеется многослойность его источников, относящихся к разной отраслевой принадлежности. Можно сказать, что это комплексный правовой институт. Нормы и акты, направленные на пресечение и предупреждение коррупции, объединяются в нормативно-правовой массив, у которого объектом является коррупционное проявление у лиц, состоящих на муниципальной и государственной службе.

Характерной особенностью настоящего времени для Российской Федерации является формирование системного подхода в сфере противодействия коррупции. За прошедшее десятилетие в нашем государстве предприняты значительные усилия, направленные на борьбу с коррупцией. Одним из ключевых направлений является формирование масштабного антикоррупционного правового поля в Российской Федерации. В стране было создано антикоррупционное законодательство и разработан соответствующий нормативный инструментарий, позволяющий бороться с этим негативным явлением.

Правовую основу противодействия коррупции составляет в первую очередь Конституция РФ, которая гарантирует обеспечение прав и свобод человека. Это подтверждается в ст. 18, устанавливающей что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, а также деятельность законодательной и исполнительной власти.

К правовой основе относятся федеральные законы Российской Федерации и ее субъектов, указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства РФ.

Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции определяет Президент Российской Федерации, который руководит федеральными органами исполнительной власти и устанавливает их компетенцию в этой сфере. Федеральное Собрание принимает законы по вопросам противодействия этому проявлению и осуществляет контроль за деятельности органов исполнительной власти.

Нужно отметить, что антикоррупционное законодательство включает в себя два уровня нормативного правового регулирования: федеральный и региональный. Большое значение здесь имеет оптимальный баланс между федеральным и региональным законодательством, при сохранении определенной централизации федеральной политики.

Безусловно, принятые в 2008 году законы существенно усилили правовую основу для противодействия коррупции.

**Особо следует выделить первый (действующий и сейчас) в отечественной истории Федеральный закон № 273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции»,** где были определены понятия «коррупция» и «противодействие коррупции». Принятие этого закона имеет большое значение с точки зрения начала новой вехи в развитии правовой системы РФ.

Этот закон является комплексным с точки зрения своей отраслевой принадлежности, поскольку в нем встречаются фактически нормы разных отраслей права. Реализация его положений происходит через несколько отраслей права: уголовного, административного, трудового, гражданского, что позволяет организовывать противодействие коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества, предусматривая механизм реализации антикоррупционного законодательства.

Значение этого нормативного акта заключается также и в том, что он устанавливает организационные и правовые основы борьбы и профилактики с коррупцией, ужесточает ответственность за нее. ФЗ к примеру, вводит дополнительные ограничения по отношения к муниципальным и государственным служащим.

Ряд Указов Президента РФ дополняют федеральное законодательство. К примеру, Указами Президента РФ N 557 от 18 мая 2009 г., №559 от 18 мая 2009 года был уточнен перечень федеральных государственных служащих, которые обязаны предоставлять сведения как о своих о доходах, так и членов их семьи (супруга/супруги, несовершеннолетних детей). В него были включены не только должности федеральной гражданской службы, но и должности военной службы: в Министерстве внутренних дел; МЧС; в службе Минобороны, Государственной фельдъегерской службе, в Службе внешней разведки; ФСБ; Росгвардии; в Федеральной службе охраны Российской Федерации; в Главном управлении специальных программ Президента Российской Федерации.

Для усиления противодействия коррупции произошло изменение более двадцати пяти законодательных актов.

**Большое значение имеет принятый в августе 2021 года «Национальный план противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»[[1]](#footnote-1).** В нем речь идет не просто о борьбе с коррупцией, а о ликвидации и уменьшении ее последствий. План предусматривает шестнадцать направлений по реализации необходимых мер. Разделы документа охватывают разные направления отраслей права: уголовную, уголовно - процессуальную, административную, налоговую, трудовую.

Межотраслевую специфику подтверждает существующее законодательство, предусматривающее назначение ответственности в разных отраслях права: дисциплинарной; гражданско-правовой; административной; уголовной.

*Дисциплинарная ответственность*

Следует отличать коррупционное административное правонарушение и коррупционное преступление. Они различаются по степени общественной опасности и тяжести последствий. Административные правонарушения обладают меньшей степенью общественной опасности, чем преступления, но это не снижает значимость борьбы с опасным явлением.

*Уголовная ответственность* за совершение преступлений коррупционной направленности предусмотрена статьями 201 (злоупотребление полномочиями), 204, 204.1 (коммерческий подкуп, посредничество в коммерческом подкупе), 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями), 290-291.2 (получение взятки, дача взятки, посредничество во взятке, мелкое взяточничество) Уголовного кодекса Российской Федерации.

В 2022 году путём внесения изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции» усилены меры контроля в ходе проверки законности, достоверности и полноты сведений должностных лиц о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Было установлено в числе прочего, что если сведения о каких - либо денежных средствах были недостоверными или неполными, то прокурор может направить в суд требование о взыскании в доход государства этой суммы.

Безусловно, при юридическом анализе коррупции применимы традиционные критерии, такие как противоправность, общественная опасность, виновность, наказуемость.

В настоящее время повсеместная активизировалась борьба с различными видами коррупции государственными и общественными органам, что стало возможно в результате разработанной правовой базы. Вместе с тем, ее уровень еще достаточно высокий, что ставит задачу перед всем гражданским обществом проявлять активную позицию в борьбе с этим злом, нарушающим права человека и оказывающим разрушительное воздействие на государство.

**2 вопрос. Место антикоррупционного законодательства в современной системе российского права**

Коррупция представляет собой одну из угроз конституционной безопасности, являясь тормозом развития демократии, прав и свобод человека и гражданина, поэтому формирование механизма ее противодействия - одна из главных задач государственной политики, в решении которой необходимо совершенствование нормативной базы.

Говоря о месте законодательства, затрагивающего борьбу с проявлением коррупции, нужно отметить его межотраслевой характер, поскольку имеется многослойность его источников, относящихся к разной отраслевой принадлежности. Можно сказать, что это комплексный правовой институт. Нормы и акты, направленные на пресечение и предупреждение коррупции, объединяются в нормативно-правовой массив, у которого объектом является коррупционное проявление у лиц, состоящих на муниципальной и государственной службе.

Характерной особенностью настоящего времени для Российской Федерации является формирование системного подхода в сфере противодействия коррупции. За прошедшее десятилетие в нашем государстве предприняты значительные усилия, направленные на борьбу с коррупцией. Одним из ключевых направлений является формирование масштабного антикоррупционного правового поля в Российской Федерации. В стране было создано антикоррупционное законодательство и разработан соответствующий нормативный инструментарий, позволяющий бороться с этим негативным явлением.

Правовую основу противодействия коррупции составляет в первую очередь Конституция РФ, которая гарантирует обеспечение прав и свобод человека. Это подтверждается в ст. 18, устанавливающей что права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, а также деятельность законодательной и исполнительной власти.

К правовой основе относятся федеральные законы Российской Федерации и ее субъектов, указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства РФ.

Основные направления государственной политики в области противодействия коррупции определяет Президент Российской Федерации, который руководит федеральными органами исполнительной власти и устанавливает их компетенцию в этой сфере. Федеральное Собрание принимает законы по вопросам противодействия этому проявлению и осуществляет контроль за деятельности органов исполнительной власти.

Нужно отметить, что антикоррупционное законодательство включает в себя два уровня нормативного правового регулирования: федеральный и региональный. Большое значение здесь имеет оптимальный баланс между федеральным и региональным законодательством, при сохранении определенной централизации федеральной политики.

Безусловно, принятые в 2008 году законы существенно усилили правовую основу для противодействия коррупции.

**Особо следует выделить первый (действующий и сейчас) в отечественной истории Федеральный закон № 273-ФЗ от 25.12.2008 «О противодействии коррупции»,** где были определены понятия «коррупция» и «противодействие коррупции». Принятие этого закона имеет большое значение с точки зрения начала новой вехи в развитии правовой системы РФ.

Этот закон является комплексным с точки зрения своей отраслевой принадлежности, поскольку в нем встречаются фактически нормы разных отраслей права. Реализация его положений происходит через несколько отраслей права: уголовного, административного, трудового, гражданского, что позволяет организовывать противодействие коррупции во всех сферах жизнедеятельности общества, предусматривая механизм реализации антикоррупционного законодательства.

Значение этого нормативного акта заключается также и в том, что он устанавливает организационные и правовые основы борьбы и профилактики с коррупцией, ужесточает ответственность за нее. ФЗ к примеру, вводит дополнительные ограничения по отношения к муниципальным и государственным служащим.

Ряд Указов Президента РФ дополняют федеральное законодательство. К примеру, Указами Президента РФ N 557 от 18 мая 2009 г., №559 от 18 мая 2009 года был уточнен перечень федеральных государственных служащих, которые обязаны предоставлять сведения как о своих о доходах, так и членов их семьи (супруга/супруги, несовершеннолетних детей). В него были включены не только должности федеральной гражданской службы, но и должности военной службы: в Министерстве внутренних дел; МЧС; в службе Минобороны, Государственной фельдъегерской службе, в Службе внешней разведки; ФСБ; Росгвардии; в Федеральной службе охраны Российской Федерации; в Главном управлении специальных программ Президента Российской Федерации.

Для усиления противодействия коррупции произошло изменение более двадцати пяти законодательных актов.

**Большое значение имеет принятый в августе 2021 года «Национальный план противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы»[[2]](#footnote-2).** В нем речь идет не просто о борьбе с коррупцией, а о ликвидации и уменьшении ее последствий. План предусматривает шестнадцать направлений по реализации необходимых мер. Разделы документа охватывают разные направления отраслей права: уголовную, уголовно - процессуальную, административную, налоговую, трудовую.

Межотраслевую специфику подтверждает существующее законодательство, предусматривающее назначение ответственности в разных отраслях права: дисциплинарной; гражданско-правовой; административной; уголовной.

*Дисциплинарная ответственность*

Следует отличать коррупционное административное правонарушение и коррупционное преступление. Они различаются по степени общественной опасности и тяжести последствий. Административные правонарушения обладают меньшей степенью общественной опасности, чем преступления, но это не снижает значимость борьбы с опасным явлением.

*Уголовная ответственность* за совершение преступлений коррупционной направленности предусмотрена статьями 201 (злоупотребление полномочиями), 204, 204.1 (коммерческий подкуп, посредничество в коммерческом подкупе), 285 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями), 290-291.2 (получение взятки, дача взятки, посредничество во взятке, мелкое взяточничество) Уголовного кодекса Российской Федерации.

В 2022 году путём внесения изменения в Федеральный закон «О противодействии коррупции» усилены меры контроля в ходе проверки законности, достоверности и полноты сведений должностных лиц о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Было установлено в числе прочего, что если сведения о каких - либо денежных средствах были недостоверными или неполными, то прокурор может направить в суд требование о взыскании в доход государства этой суммы.

Безусловно, при юридическом анализе коррупции применимы традиционные критерии, такие как противоправность, общественная опасность, виновность, наказуемость.

В настоящее время повсеместная активизировалась борьба с различными видами коррупции государственными и общественными органам, что стало возможно в результате разработанной правовой базы. Вместе с тем, ее уровень еще достаточно высокий, что ставит задачу перед всем гражданским обществом проявлять активную позицию в борьбе с этим злом, нарушающим права человека и оказывающим разрушительное воздействие на государство.

1. О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы. Указ Президента РФ. N 478 от 16 августа 2021 г. URL: https://base.garant.ru/402619978/ [↑](#footnote-ref-1)
2. О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы. Указ Президента РФ. N 478 от 16 августа 2021 г. URL: https://base.garant.ru/402619978/ [↑](#footnote-ref-2)